

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**РАСПОРЯЖЕНИЕ****от «___» _____ 201_ г. № ___-р**

В целях повышения эффективности управления и распоряжения государственным имуществом субъектов Российской Федерации и муниципальным имуществом:

1. Утвердить прилагаемую методику определения критериев оптимальности состава государственного имущества субъектов Российской Федерации и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им.

2. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления при управлении и распоряжении государственным имуществом субъектов Российской Федерации и муниципальным имуществом руководствоваться методикой, утвержденной настоящим распоряжением.

3. Минэкономразвития России разработать формы отчетности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления об управлении и распоряжении государственным имуществом субъектов Российской Федерации и муниципальным имуществом в соответствии с методикой, утвержденной настоящим распоряжением, и обеспечить опубликование такой формы на официальном сайте Минэкономразвития России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Минэкономразвития России совместно с Минфином России и ФАС России представлять в Правительство Российской Федерации ежегодно в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным, отчет об эффективности управления и распоряжения государственным имуществом субъектов Российской Федерации и муниципальным имуществом.

5. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления размещать на своих официальных сайтах отчет об эффективности управления и распоряжения государственным имуществом субъектов Российской Федерации и муниципальным имуществом.

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д. МЕДВЕДЕВ

Утверждена
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от «__» _____ 201__ г. № ____-р

**Методика определения критериев оптимальности состава
государственного имущества субъектов Российской Федерации
и муниципального имущества
и показателей эффективности управления и распоряжения им**

1. Общие положения

1.1. Настоящая Методика разработана в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № Пр-817ГС, Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденными Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 г., и иными нормативными правовыми актами.

1.2. В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года Президентом Российской Федерации указана принципиальная позиция о постепенном снижении доли государства в экономике России.

1.3. В соответствии с подпунктом «г» пункта 1 Перечня поручений необходимо определение критериев и целевых показателей в отношении оптимального состава государственной и муниципальной собственности, разработки методики формирования показателей эффективности управления государственным и муниципальным имуществом, а также выявления неучтенного или неэффективно используемого государственного и муниципального имущества.

1.4. Динамика мировых и внутренних экономических процессов свидетельствует о необходимости сокращения государственных расходов,

оптимальности состава государственного и муниципального имущества, повышении эффективности управления им.

1.5. Настоящая методика содержит систему критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им, применяемых с целью осуществления качественного управления государственным и муниципальным имуществом и решения государством экономических и социальных задач.

2. Основные понятия, используемые в настоящей методике, означают следующее:

Государственное имущество – имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Российской Федерации (собственность субъекта Российской Федерации), в том числе имущество, закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями.

Критерий оптимальности – критерий оптимальности состава государственного и муниципального имущества.

Муниципальное имущество – имущество, принадлежащее на праве собственности муниципальным образованиям, в том числе, имущество, закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями.

Отчетный период – календарный год с 1 января по 31 декабря включительно.

Показатель эффективности – показатель эффективности управления и распоряжения государственным и муниципальным имуществом.

Прямой или косвенный контроль в хозяйственном обществе – возможность одного публично-правового образования или нескольких публично-правовых образований (групп) прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые хозяйственным обществом.

Публично-правовое образование – субъект Российской Федерации, муниципальное образование.

Хозяйственный оборот – передача во владение (пользование) объектов государственного или муниципального имущества в собственность или пользование третьих лиц на возмездной основе.

3. Цели, задачи и принципы управления государственным и муниципальным имуществом

3.1. Целями управления государственным и муниципальным имуществом являются:

- повышение темпов экономического развития России;
- увеличение доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов посредством эффективного управления государственным и муниципальным имуществом;
- повышение конкурентоспособности организаций, улучшение финансово-экономических показателей их деятельности.

3.2. Задачами управления государственным и муниципальным имуществом являются:

- повышение эффективности управления государственным и муниципальным имуществом с использованием правовых механизмов;
- инвентаризация, определение целевого назначения, оптимизация состава государственного и муниципального имущества;
- выявление не используемого или неэффективно используемого государственного и муниципального имущества;
- обеспечение поступления доходов в бюджеты субъектов Российской Федерации, местные бюджеты посредством эффективного вовлечения государственного и муниципального имущества в хозяйственный оборот;
- осуществление контроля за использованием и распоряжением государственным и муниципальным имуществом.

3.3. Управление государственным и муниципальным имуществом основывается на следующих принципах:

- эффективного использования и распоряжения государственным и муниципальным имуществом;
- повышения эффективности расходов государства и снижения его доли в экономике России;
- обеспечения оптимального состава государственного и муниципального имущества с позиции экономической эффективности и социальной ответственности, учета кратко-, средне- и долгосрочных целей и задач государства;
- гласности, доступности и прозрачности при подготовке, принятии и реализации решений по управлению государственным и муниципальным имуществом;
- соблюдения принципа добросовестной конкуренции.

4. Критерии оптимальности состава государственного и муниципального имущества, показатели эффективности управления и распоряжения им

4.1. Методика предусматривает подходы к управлению и распоряжению имуществом, находящимся в собственности публично-правового образования, в отношении (далее – подходы):

- хозяйственных обществ (акций (долей) хозяйственных обществ);
- унитарных предприятий;
- учреждений;
- объектов недвижимого имущества казны публично-правового образования;
- земельных участков.

4.2. Подходы в отношении хозяйственных обществ.

Хозяйственными обществами признаются коммерческие организации с разделенным на доли учредителей (участников), в том числе публично-правового(ых) образования(й), уставным капиталом. Хозяйственные общества могут создаваться в организационно-правовой форме акционерного общества или общества с ограниченной ответственностью и действуют в соответствии

с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», Федеральным законом от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

4.2.1. Критерием оптимальности в отношении хозяйственных обществ является владение публично-правовым образованием эффективными хозяйственными обществами.

4.2.2. Для анализа эффективности хозяйственных обществ, в которых публично-правовое образование осуществляет прямой или косвенный контроль, используются четыре ключевых показателя, сумма максимальных значений которых составляет 100 баллов (приложение № 1):

1) обеспечение выплат дивидендов в бюджет соответствующего уровня. Максимальное значение показателя – 40 баллов. Диапазоны значений устанавливаются в зависимости от размера выплаченных дивидендов, выраженного в процентах;

2) уровень рентабельности. Максимальное значение показателя – 30 баллов. Диапазоны значений устанавливаются в зависимости от уровня рентабельности, выраженного в процентах;

3) выполнение отраслевых показателей, предусмотренных долгосрочной программой развития хозяйственного общества. Максимальное значение показателя – 20 баллов. Диапазоны значений устанавливаются в зависимости от уровня выполнения отраслевых показателей, выраженного в процентах. В случае отсутствия в хозяйственном обществе утвержденной Долгосрочной программы его развития, значение данного показателя принимается равным нулю;

4) наличие утвержденных значений ключевых показателей эффективности и утвержденной системы мотивации (вознаграждения) менеджмента хозяйственного общества. Максимальное значение показателя –

10 баллов. В случае отсутствия хотя бы одного утвержденного документа, совокупное значение данного показателя принимается равным нулю.

4.2.3. Для анализа эффективности хозяйственных обществ, в которых публично-правовое образование не осуществляет прямой или косвенный контроль, используются два ключевых показателя, сумма максимальных значений которых составляет 100 баллов (приложение № 1):

1) обеспечение выплат дивидендов в бюджет соответствующего уровня. Максимальное значение показателя – 60 баллов. Диапазоны значений устанавливаются в зависимости от размера выплаченных дивидендов, выраженного в процентах;

2) уровень рентабельности. Максимальное значение показателя – 40 баллов. Диапазоны значений устанавливаются в зависимости от уровня рентабельности, выраженного в процентах.

4.2.4. Если по результатам анализа будет установлено, что хозяйственным обществом в анализируемом периоде, не достигнуты целевые значения (диапазоны значений), то анализируются также предшествующие два отчетных периода. В случае не достижения целевых показателей за текущий отчетный и два предыдущих периода, а также отсутствии положительной динамики, в приоритетном порядке рекомендуется принимать следующие решения:

- при степени достижения от 50% (включительно) до 80 % (включительно) целевого значения показателей эффективности – принимаются дополнительные меры для повышения эффективности управления таким хозяйственным обществом или приватизации, а также утверждается план соответствующих мероприятий;

- при степени достижения менее 50 % целевого значения показателя эффективности – принимается решение о включении хозяйственного общества в прогнозный план (программу) приватизации.

4.2.5. Исключениями могут являться хозяйственные общества:

- осуществляющие деятельность в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации

законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и доля выручки которых от установленных указанными федеральными законами видов деятельности составляет более 50 процентов общей выручки хозяйственного общества;

- доля дивидендных поступлений которых, в бюджете соответствующего уровня бюджетной системы Российской Федерации, составляет более 10 %;

- институты развития.

При этом для повышения эффективности деятельности хозяйственных обществ, указанных в настоящем пункте рекомендуется осуществление дополнительного мониторинга в части динамики показателя, характеризующего уровень рентабельности их инвестиционного капитала, рентабельности и иных финансовых показателей.

4.2.6. Для отчета об эффективности хозяйственных обществ рекомендуется проводить анализ всех хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в собственности публично-правового образования, за исключением хозяйственных обществ, включенных в прогнозный план приватизации.

4.2.7. Показатели по хозяйственным обществам, в которых присутствует прямой или косвенный контроль публично-правового образования, и хозяйственным обществам, в которых отсутствует прямой или косвенный контроль публично-правового образования, рассчитываются отдельно.

4.2.8. В отношении хозяйственных обществ, акции (доли) которых включены в прогнозный план приватизации, показателями эффективности являются:

- 1) количество проведенных в течение года торгов в отношении каждого пакета акций (долей) хозяйственных обществ. Удовлетворительным является проведение в течение года не менее одной конкурентной процедуры, предусмотренной Федеральным законом от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ

«О приватизации государственного и муниципального имущества». При подготовке отчета об эффективности управления и распоряжения государственным имуществом субъектов Российской Федерации и муниципальным имуществом информация о проведенных торгах представляется в следующем разрезе:

- количество пакетов акций (долей) хозяйственных обществ, в отношении которых в течение года проведено более одной процедуры торгов;
- количество пакетов акций (долей) хозяйственных обществ, в отношении которых в течение года проведена одна процедура торгов;
- количество пакетов акций (долей) хозяйственных обществ, в отношении которых в течение года торги не проводились.

2) соотношение прогнозируемых поступлений средств от продажи акций (долей) хозяйственных обществ в отчетном периоде с фактическим поступлением средств в бюджет соответствующего уровня от продажи акций (долей) хозяйственных обществ. Целевое значение показателя – 80%.

Эффективной следует признавать продажу акций (долей) хозяйственных обществ, в случае, если участие в такой продаже приняли более двух потенциальных покупателей, и цена продажи такого имущества превышает начальную стоимость, определенной на основании отчета об оценке, в соответствии со стандартами оценочной деятельности и требованиями, установленными Федеральным законом от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации». Для достижения указанных значений рекомендуется проводить маркетинг, размещение информации о предстоящей продаже на дополнительных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для целей расширенного публичного доступа, увеличение сроков экспозиции и иные мероприятия.

4.2.9. Публично-правовым образованиям рекомендуется осуществлять иные мероприятия, использовать иные аналитические показатели эффективности в отношении хозяйственных обществ, такие как снижение

в приоритетном порядке доли хозяйственных обществ, осуществляющих деятельность в наиболее развитых секторах экономики в соответствующем регионе, соотношение доходов от продажи акций (долей) хозяйственных обществ в отчетном периоде к оценочной стоимости акций хозяйственных обществ, вносимых в качестве вклада в уставный капитал хозяйственных обществ.

4.3. Подходы в отношении унитарных предприятий.

Унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником.

Унитарные предприятия создаются и действуют в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», антимонопольным законодательством Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

4.3.1. С учетом проводимой государственной политики в отношении унитарных предприятий, поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также проводимой работы по установлению законодательного запрета деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий на конкурентных рынках (за исключением определенных законодательством Российской Федерации сфер деятельности), критерием оптимальности является сокращение количества унитарных предприятий, на которые не распространяется запрет их создания и осуществления ими деятельности на конкурентных рынках в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Указанный критерий рекомендуется достигать путем включения унитарных предприятий в прогнозный план (программу) приватизации, их последующей приватизации, реорганизации, ликвидации.

4.3.2. Для анализа эффективности деятельности унитарных предприятий, используются три ключевых показателя, сумма максимальных значений которых составляет 100 баллов (приложение № 1):

1) наличие программы деятельности предприятия. Максимальное значение показателя – 30 баллов;

2) положительное значение (результат) чистой прибыли предприятия. Максимальное значение показателя – 30 баллов;

3) выплата в бюджет соответствующего уровня бюджетной системы части чистой прибыли предприятия в размере более 50%. Максимальное значение показателя – 40 баллов.

Целевое совокупное значение показателей эффективности деятельности унитарных предприятий – не менее 60%.

4.4. Подходы в отношении учреждений.

Учреждением признается унитарная некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Учредитель является собственником имущества созданного им учреждения. Имущество, закрепленное собственником за учреждением и приобретенное учреждением по иным основаниям, принадлежит учреждению на праве оперативного управления.

Учреждения создаются и действуют в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

4.4.1. Основные измеримые показатели эффективности деятельности учреждений:

1) показатели, характеризующие выполнение государственного (муниципального) задания (при его наличии). Максимальное значение показателя - 30 баллов;

2) показатели, характеризующие качество выполнения государственного (муниципального) задания (при его наличии). Максимальное значение показателя - 30 баллов;

3) соотношение доходов от передачи в аренду недвижимого имущества к совокупному размеру доходов от внебюджетной деятельности учреждения. Целевое значение – не более 50 процентов. При достижении целевого значения, максимальное значение показателя - 10 баллов.

4) отсутствие неиспользуемого или используемого не по назначению имущества учреждений. Максимальное значение показателя - 10 баллов. В случае наличия такого имущества, значение показателя принимается равным нулю.

В целях выявления излишнего имущества, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества, для каждого учреждения рекомендуется разработать и утвердить документ стратегического планирования с указанием долгосрочных планов использования закрепленного за ним недвижимого имущества.

Для проведения работы по выявлению такого имущества рекомендуется осуществлять проведение проверок в отношении учреждений каждые три года.

5) доля зарегистрированных в установленном порядке прав на недвижимое имущество учреждений. Максимальное значение показателя - 20 баллов. Показатель рассчитывается как соотношение количества зарегистрированных прав к общему объему недвижимого имущества.

Общая сумма максимальных их значений составляет 100 баллов.

4.5. Подходы в отношении объектов недвижимого имущества казны публично-правового образования.

4.5.1. Оптимальность состава недвижимого имущества казны определяется его соизмеримостью (объемом) с осуществлением полномочий и функций органов государственного или муниципального управления в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных)

и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также с учетом вовлечения такого имущества по направлениям, указанных в пункте 4.5.4 настоящей Методики

4.5.2. Недвижимое государственное и муниципальное имущество подлежит нахождению в собственности публичного правового образования и использованию для реализации функций и полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также деятельности государственных и муниципальных учреждений.

4.5.3. В настоящее время в государственной казне субъектов Российской Федерации, муниципальной казне находится избыточное количество объектов недвижимого имущества, неиспользуемых для реализации функций и полномочий указанных органов власти и не закрепленное за государственными и муниципальными учреждениями. Содержание этих объектов осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

4.5.4. Для целей эффективного использования объектов недвижимого имущества казны критерием оптимальности является сокращение в течение устанавливаемого публично-правовым образованием периода времени (но не более десяти лет) количества объектов недвижимого имущества казны (за исключением объектов жилого фонда), не используемого в следующих направлениях:

- передача на безвозмездной основе органам власти для реализации ими функций и полномочий, учреждениям для осуществления ими установленной деятельности;
- передача на безвозмездной основе в целях имущественной поддержки некоммерческим в том числе социально ориентированным организациям;
- включение объектов недвижимого имущества казны в прогнозные планы приватизации и их реализация в порядке приватизации;

- включение в перечни имущества, предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства;
- вовлечение в государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство, концессию;
- включение в резервный фонд.

4.5.5. Принимая во внимание динамичность процессов поступления объектов недвижимого имущества в казну, для измерения критерия оптимальности состава объектов недвижимого имущества казны следует использовать следующий подход. Имущество, поступившее в течение отчетного периода, не учитывается в отчетном периоде, а подлежит учету в следующем отчетном периоде. Реализация данного подхода позволит последовательно вовлекать поступившие в казну объекты недвижимого имущества по указанным в пункте 4.5.4 настоящей Методики направлениям и достичь минимального показателя количества объектов недвижимого имущества, находящегося в собственности публично-правового образования, и не используемого по направлениям, указанным в пункте 4.5.4 настоящей Методики.

4.5.6. Для целей эффективности управления объектами недвижимого имущества казны по каждому из направлений, указанных в пунктах 4.5.4. настоящей Методики, рекомендуется применять следующие показатели эффективности.

4.5.7. Основными показателями эффективности по направлению - передача на безвозмездной основе в целях имущественной поддержки некоммерческим в том числе социально ориентированным организациям являются:

1) количество проведенных за отчетный период проверок использования объектов недвижимого имущества казны, переданных по договорам безвозмездного пользования, к общему количеству заключенных до 1 января отчетного периода договоров безвозмездного пользования, за исключением

объектов религиозного значения. Максимальное значение показателя – 50 баллов;

2) соотношение количества устраненных нарушений к общему количеству нарушений, выявленных по результатам проверок, проведенных до 1 января отчетного периода. Максимальное значение показателя – 50 баллов.

4.5.8. Основными показателями эффективности направления «Включение объектов недвижимого имущества казны в прогнозные планы приватизации и их реализация в порядке приватизации» являются:

1) количество проведенных в течение отчетного периода торгов в отношении каждого объекта недвижимого имущества. Удовлетворительным является проведение в течение отчетного периода не менее одной конкурентной процедуры, предусмотренной Федеральным законом от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества». При подготовке отчета об эффективности управления и распоряжения государственным имуществом субъектов Российской Федерации и муниципальным имуществом информация о проведенных торгах представляется в следующем разрезе:

- количество объектов недвижимого имущества, в отношении которых в течение года проведено более одной процедуры торгов;
- - количество объектов недвижимого имущества, в отношении которых в течение года проведена одна процедура торгов;
- - количество объектов недвижимого имущества, в отношении которых в течение года торги не проводились.;

2) соотношение прогнозируемых поступлений средств от продажи объектов недвижимого имущества в отчетном периоде с фактическим поступлением средств от продажи объектов недвижимого имущества в бюджет соответствующего уровня. Целевое значение показателя – 80%.

Эффективной следует признавать продажу объектов недвижимого имущества, в случае, если участие в такой продаже приняли более двух потенциальных покупателей и цене продажи такого имущества

превышающей начальную стоимость, определенной на основании отчета об оценке, в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», а также Федеральными стандартами оценки.

Для достижения указанных значений рекомендуется проводить маркетинг, размещение информации о предстоящей продаже на дополнительных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для целей расширенного публичного доступа, увеличение сроков экспозиции и иные мероприятия.

4.5.9. Предоставление объектов недвижимого имущества казны субъектам малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с федеральными законами от 22 июля 2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Основным показателем эффективности по направлению «Включение в перечни имущества, предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства» является проведение не менее одной процедуры торгов на право заключения договоров аренды в течение отчетного периода в отношении каждого объекта недвижимого имущества, включенного в соответствующие перечни. При подготовке отчета об эффективности управления и распоряжения государственным имуществом субъектов Российской Федерации и муниципальным имуществом информация о проведенных торгах представляется в следующем разрезе:

- количество объектов недвижимого имущества, в отношении которых в течение года проведено более одной процедуры торгов;

- количество объектов недвижимого имущества, в отношении которых в течение года проведена одна процедура торгов;

- количество объектов недвижимого имущества, в отношении которых в течение года торги не проводились.

Для имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства рекомендуется выделенные для этих целей объекты недвижимого имущества казны включать в соответствующие перечни государственного и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, а также на системной основе осуществлять актуализацию указанных перечней (исключение объектов, дополнение перечней объектами).

Рекомендуется также вести реестр договорных обязательств в отношении указанных объектов недвижимого имущества (реестр договоров), в том числе отражая в нем сведения о заключенных договорах аренды, безвозмездного пользования.

4.5.10. Вовлечение объектов недвижимого имущества казны по данному направлению осуществляется в соответствии с федеральными законами от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Основными показателями эффективности направления «Вовлечение в государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство, концессию» являются:

- 1) увеличение количества заключенных соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, а также концессионных соглашений. Максимальное значение показателя – 50 баллов;

- 2) доля заключенных соглашений с своевременной реализацией к общему количеству соответствующих заключенных соглашений по состоянию на 1 января отчетного периода. Максимальное значение показателя – 50 баллов.

4.5.11. Основные показатели эффективности по направлению «Включение в резервный фонд».

4.5.11.1. Резервные фонды объектов недвижимого имущества казны создаются с целью своевременного обеспечения органов государственной власти и муниципальных образований достаточными площадями (объектами недвижимого имущества) для их размещения и реализации ими функций и полномочий.

4.5.11.2. Публично-правовым образованиям рекомендуется создавать с целью обеспечения функционирования органов государственной власти и муниципальных образований резервные фонды для включения в них свободных или обремененных краткосрочными обязательствами объектов недвижимого имущества казны. При этом общая площадь объектов недвижимого имущества, включенных в резервный фонд, не должна превышать три процента общей площади зданий (помещений), уже используемых органами власти для реализации ими функций и полномочий.

4.5.11.3. Включение объектов недвижимого имущества в резервный фонд рекомендуется основывать на принципах оптимальности затрат на содержание таких объектов и отсутствия долгосрочного обременения имущества правами третьих лиц.

4.5.12. Дополнительно рекомендуется использовать следующие показатели эффективности в отношении объектов недвижимого имущества казны:

1) доля договоров аренды объектов недвижимого имущества с просроченной более чем на три периода задолженностью, по которым публично-правовым образованием не проводились мероприятия по взысканию задолженности в судебном порядке или не направлялись досудебные претензии;

2) доля объектов культурного наследия, в отношении которых оформлены охранные обязательства в соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках

истории и культуры) народов Российской Федерации», к общему количеству объектов культурного наследия, находящихся в собственности публично-правового образования;

3) доля объектов незавершенного строительства, в отношении которых своевременно реализована в отчетном периоде целевая функция согласно планам-графикам в системе ГАСУ, к количеству объектов незавершенного строительства для которых целевая функция была установлена в предыдущем отчетном периоде;

4.6. Подходы в отношении земельных участков.

4.6.1. Критерием оптимальности в отношении земельных участков является сокращение количества неиспользуемых земельных участков, за исключением земельных участков, ограниченных в обороте. Целевое значение критерия к 2021 году – сокращение количества неиспользуемых земельных участков более чем на 50 процентов.

4.6.2. Показателями эффективного управления и распоряжения земельными участками являются:

1) ежегодный прирост количества земельных участков, вовлеченных в хозяйственный оборот;

2) увеличение доходов, полученных от распоряжения земельными участками.

Приложение № 1

к Методике определения
критериев оптимальности состава
государственного и
муниципального имущества и
показателей эффективности
управления и распоряжения им

В отношении хозяйственных обществ

Таблица № 1

**Анализ эффективности деятельности хозяйственных обществ, в которых
публично-правовое образование осуществляет прямой или косвенный
контроль**

Показатель эффективности	Балл
Выплата в бюджет дивидендов в размере: от 0,1 до 25 %	0
от 25 до 50 %	20
от 50 % и более	40
Уровень рентабельности: менее 25 %	0
от 25 до 50%	15
от 50% и более	30
Выполнение отраслевых показателей, предусмотренных долгосрочной программой развития хозяйственного общества	20
Наличие утвержденных значений ключевых показателей эффективности и утвержденной системы мотивации (вознаграждения) менеджмента хозяйственного общества	10
Итого:	100

Таблица № 2

Анализ эффективности деятельности хозяйственных обществ, в которых публично-правовое образование не осуществляет прямой или косвенный контроль

Показатель эффективности	Балл
Выплата в бюджет дивидендов в размере:	0
от 0,1 до 25 %	30
от 25 до 50 %	60
от 50 % и более	
Уровень рентабельности:	0
менее 25 %	20
от 25 до 50%	40
от 50% и более	
Итого:	100

Приложение № 2

к Методике определения
критериев оптимальности состава
государственного и
муниципального имущества и
показателей эффективности
управления и распоряжения им

В отношении унитарных предприятий

Таблица № 1

Анализ показателей деятельности унитарных предприятий

Показатель	Балл
Наличие программы деятельности предприятия	30
Положительное значение (результат) чистой прибыли предприятия	30
Выплата в бюджет соответствующего уровня бюджетной системы части чистой прибыли предприятия в размере более 50 %	40
Итого:	100

Приложение № 3

к Методике определения
критериев оптимальности состава
государственного и
муниципального имущества и
показателей эффективности
управления и распоряжения им

В отношении учреждений

Таблица №1

Показатели эффективности деятельности учреждений

Показатель	Балл
Показатели, характеризующие выполнение государственного (муниципального) задания (при наличии)	30
Показатели, характеризующие качество выполнения государственного (муниципального) задания (при его наличии)	30
Соотношение доходов от передачи в аренду недвижимого имущества к совокупному размеру доходов от внебюджетной деятельности учреждения:	
- менее 50 %	10
- 50 % и более	0
Доля проведенных уполномоченным органом проверок использования имущества учреждений за отчетный период к общему количеству подлежащих проведению проверок учреждений в предыдущем периоде с целью выявления неэффективного использования имущества или использования имущества учреждений не по назначению	10
Наличие зарегистрированных в установленном порядке прав на недвижимое имущество учреждений	20
Итого:	100

Приложение № 4

к Методике определения
критериев оптимальности
состава государственного и
муниципального имущества и
показателей эффективности
управления и распоряжения им

В отношении объектов недвижимого имущества казны

Таблица № 1

**Анализ эффективности передачи на безвозмездной основе объектов
недвижимого имущества казны в целях имущественной поддержки
некоммерческим в том числе социально ориентированным организациям**

Показатель	Балл
Количество проведенных за отчетный период проверок использования объектов недвижимого имущества казны, переданных по договорам безвозмездного пользования, к общему количеству заключенных до 1 января отчетного периода договоров безвозмездного пользования, за исключением объектов религиозного значения	50
Соотношение количества устраненных нарушений к общему количеству нарушений, выявленных по результатам проверок, проведенных до 1 января отчетного периода	50
Итого:	100

Таблица № 2

**Анализ эффективности вовлечения объектов недвижимого имущества в
государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство
и концессионные соглашения**

Показатель	Балл
Увеличение количества заключенных соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, а также концессионных соглашений	50
Доля заключенных соглашений с своевременной реализацией к общему количеству соответствующих заключенных соглашений по состоянию на 1 января отчетного периода.	50
Итого:	100

Приложение № 5

к Методике определения
критериев оптимальности
состава государственного и
муниципального имущества и
показателей эффективности
управления и распоряжения им

В отношении земельных участков

Таблица № 1

Показатели эффективного управления и распоряжения земельными участками

Показатель	Балл
Ежегодный прирост количества земельных участков, вовлеченных в хозяйственный оборот	50
Увеличение доходов, полученных от распоряжения земельными участками	50
Итого:	100

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении Методики определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им»

Проект распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении Методики определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им» разработан в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 22 мая 2018 г. № ДМ-П13-2864 (пункт 4, подпункт «а») и от 26 июля 2018 г. № МА-П13-4687, данным во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № Пр-817ГС (абзацы второй-четвертый подпункта «г» пункта 1) (далее – Поручение), об определении критериев и целевых показателей в отношении оптимального состава государственной и муниципальной собственности в соответствии с разграничением полномочий между органами власти всех уровней, о разработке методики формирования показателей эффективности управления государственным и муниципальным имуществом, а также о выявлении неучтенного или неэффективно используемого государственного и муниципального имущества.

Минэкономразвития России выработан набор критериев в отношении оптимального состава государственной и муниципальной собственности (далее – критерии оптимальности), показателей эффективности управления государственным и муниципальным имуществом, а также по выявлению неучтенного или неэффективно используемого государственного и муниципального имущества (далее – показатели эффективности).

В рамках проводимой работы по указанным вопросам была сформирована соответствующая модель по оптимальному и эффективному управлению и распоряжению государственным и муниципальным имуществом (далее – модель).

Модель предусматривает подходы к распоряжению и управлению находящимся в собственности публично-правового образования имуществом по следующим блокам:

- унитарные предприятия;
- акции (доли) хозяйственных обществ;
- объекты недвижимого имущества казны;
- бюджетные учреждения;
- земельные участки.

Также модель определяет ряд сквозных показателей, направленных на повышение качества планирования мероприятий по распоряжению указанным имуществом и для оценки эффективности управления им.

В отношении хозяйственных обществ.

Критерием оптимальности в отношении хозяйственных обществ является владение публично-правовым образованием эффективными хозяйственными обществами.

Для анализа эффективности хозяйственных обществ, в которых публично-правовое образование осуществляет прямой или косвенный контроль, используются четыре ключевых показателя:

- 1) обеспечение выплат дивидендов в бюджет соответствующего уровня.
- 2) уровень рентабельности.
- 3) выполнение отраслевых показателей, предусмотренных долгосрочной программой развития хозяйственного общества.
- 4) наличие утвержденных значений ключевых показателей эффективности и утвержденной системы мотивации (вознаграждения) менеджмента хозяйственного общества.

Для анализа эффективности хозяйственных обществ, в которых публично-правовое образование не осуществляет прямой или косвенный контроль, используются два ключевых показателя: обеспечение выплат дивидендов в бюджет соответствующего уровня и уровень рентабельности.

В отношении хозяйственных обществ, акции (доли) которых включены в прогнозный план приватизации, показателями эффективности являются:

1) количество проведенных в течение года торгов в отношении каждого пакета акций (долей) хозяйственных обществ.

2) соотношение прогнозируемых поступлений средств от продажи акций (долей) хозяйственных обществ в отчетном периоде с фактическим поступлением средств в бюджет соответствующего уровня от продажи акций (долей) хозяйственных обществ.

В отношении унитарных предприятий.

С учетом проводимой государственной политики в отношении унитарных предприятий, поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации с учетом введения в действие законодательного запрета деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий на конкурентных рынках (за исключением определенных законодательством Российской Федерации сфер деятельности), критерием оптимальности является сокращение количества унитарных предприятий, находящихся в собственности публично-правового образования.

Показателями эффективности деятельности унитарных предприятий являются:

1) наличие программы деятельности предприятия. Максимальное значение показателя;

2) положительное значение (результат) чистой прибыли предприятия. Максимальное значение показателя;

3) выплата в бюджет соответствующего уровня бюджетной системы части чистой прибыли предприятия в размере более 50%.

В отношении учреждений.

Основными показателями эффективности деятельности учреждений:

1) показатели, характеризующие выполнение государственного (муниципального) задания (при его наличии).;

2) показатели, характеризующие качество выполнения государственного (муниципального) задания (при его наличии);

3) соотношение доходов от передачи в аренду недвижимого имущества к совокупному размеру доходов от внебюджетной деятельности учреждения;

4) отсутствие неиспользуемого или используемого не по назначению имущества учреждений;

5) доля зарегистрированных в установленном порядке прав на недвижимое имущество учреждений. В отношении объектов недвижимого имущества казны.

Оптимальность состава недвижимого имущества казны определяется его соизмеримостью (объемом) с осуществлением полномочий и функций органов государственного или муниципального управления в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Для целей эффективного использования объектов недвижимого имущества казны критерием оптимальности является сокращение в течение устанавливаемого публично-правовым образованием периода времени (но не более десяти лет) количества объектов недвижимого имущества казны (за исключением объектов жилого фонда), не используемого в следующих направлениях:

- передача на безвозмездной основе органам власти для реализации ими функций и полномочий, учреждениям для осуществления ими установленной деятельности, а также в целях имущественной поддержки некоммерческим социально ориентированным организациям;

- включение объектов недвижимого имущества казны в прогнозные планы приватизации и их реализация в порядке приватизации;

- включение в перечни имущества, предоставляемого субъектам малого и среднего предпринимательства;

- вовлечение в государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство, концессию;
- включение в резервный фонд.

По каждому направлению предлагается использовать ряд измеримых показателей эффективности.

Дополнительно предусмотрены показатели эффективности в отношении отдельных объектов недвижимого имущества казны (объекты культурного наследия, объекты незавершенного строительства).

В отношении земельных участков.

Критерием оптимальности в отношении земельных участков является сокращение количества неиспользуемых земельных участков, за исключением земельных участков, ограниченных в обороте. Целевое значение критерия к 2021 году – сокращение количества неиспользуемых земельных участков более чем на 50 процентов.

Показателями эффективного управления и распоряжения земельными участками являются:

- 1) ежегодный прирост количества земельных участков, вовлеченных в хозяйственный оборот;
- 2) увеличение доходов, полученных от распоряжения земельными участками.

Положения проекта распоряжения соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных проектом распоряжения, не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Список рассылки
к письму Минэкономразвития России
от _____ марта 2019 года № _____

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации	Адрес высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации
1.	Алтайский край	Администрация Алтайского края	656035, г. Барнаул, пр. Ленина, 59
2.	Амурская область	Правительство Амурской области	675023, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Ленина, 135
3.	Архангельская область	Правительство Архангельской области	163000, г. Архангельск, пр. Троицкий, 49
4.	Астраханская область	Администрация Астраханской области	414008, г. Астрахань, ул. Советская, 15
5.	Белгородская область	Правительство Белгородской области	308005, г. Белгород, пл. Соборная, 4
6.	Брянская область	Администрация Брянской области	241002, г.Брянск, пр.Ленина, 33
7.	Владимирская область	Администрация Владимирской области	600000, г. Владимир, Октябрьский пр., 21
8.	Волгоградская область,	Правительство Волгоградской области	400098, Волгоград, пр-т В.И. Ленина, 9
9.	Вологодская область	Правительство Вологодской области	160000, г. Вологда, ул. Герцена, 2
10.	Воронежская область	Правительство Воронежской области	394018, г.Воронеж, пл.им.Ленина, 1
11.	г. Москва	Правительство г. Москвы	125032, г. Москва, Тверская, 13
12.	г. Санкт-Петербург	Правительство г. Санкт-Петербурга	191060 Санкт-Петербург, Смольный
13.	г. Севастополь	Главное управление экономического развития Севастополя	299011, г. Севастополь, ул. Ленина, д. 2
14.	Еврейская автономная область	Правительство Еврейской автономной области	679000, ЕАО, г. Биробиджан, пр.60 лет СССР, 18
15.	Забайкальский край	Правительство	672021 Забайкальский край, г. Чита,

		Забайкальского края	ул. Чайковского, 8
16.	Ивановская область	Правительство Ивановской области	153000, г.Иваново, ул.Пушкина, 9
17.	Иркутская область	Правительство Иркутской области	664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1А
18.	Кабардино-Балкарская Республика	Правительство Кабардино-Балкарской Республики	360028, г. Нальчик, пр. Ленина, 27
19.	Калининградская область	Правительство Калининградской области	236007, г.Калининград, ул. Дм. Донского, 1
20.	Калужская область	Правительство Калужской области	248600, г. Калуга, пл. Старый Торг 2
21.	Камчатский край	Правительство Камчатского края	683040, г. Петропавловск-Камчатский, пл. Ленина, 1
22.	Карачаево-Черкесская Республика	Правительство Карачаево-Черкесской Республики	369000, г. Черкесск, ул. Комсомольская, 23
23.	Кемеровская область	Администрация Кемеровской области	650099, г.Кемерово, проспект Советский, 62
24.	Кировская область	Правительство Кировской области	610019, г. Киров, ул. Карла Либкнехта, 69
25.	Костромская область	Администрация Костромской области	156006, г.Кострома, ул.Дзержинского, 15
26.	Краснодарский край	Администрация Краснодарского края	350014, г.Краснодар, ул.Красная, 35
27.	Красноярский край	Правительство Красноярского края	660009, Красноярский край, г. Красноярск, пр. Мира - 110
28.	Курганская область	Правительство Курганской области	640024, г. Курган, ул. Гоголя, 56
29.	Курская область	Администрация Курской области	305002, г. Курск, Красная площадь, Дом советов
30.	Ленинградская область	Правительство Ленинградской области	191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр-кт, 67
31.	Липецкая область	Администрация Липецкой области	398014, г. Липецк, пл. Ленина-Соборная, 1
32.	Магаданская область	Администрация Магаданской области	685000, г. Магадан, ул. Горького, 6
33.	Московская область	Правительство	103070, г. Красногорск-7, б-р

		Московской области	Строителей,1
34.	Мурманская область	Правительство Мурманской области	183006, г. Мурманск, пр. Ленина, 75
35.	Ненецкий автономный округ	Администрация Ненецкого автономного округа	166000, г. Нарьян-Мар, ул.Смидовича, 20
36.	Нижегородская область	Правительство Нижегородской области	603082, г. Н.Новгород, Кремль, корпус 1
37.	Новгородская область	Администрация Новгородской области	173005, Великий Новгород, пл. Победы - Софийская, 1
38.	Новосибирская область	Правительство Новосибирской области	630011, г. Новосибирск, Красный проспект, 18
39.	Омская область	Правительство Омской области	644002 г. Омск, ул. Красный путь, 1
40.	Оренбургская область	Правительство Оренбургской области	460015, г. Оренбург, Дом Советов.
41.	Орловская область	Правительство Орловской области	302021, Орловская область, г. Орел, пл. Ленина, 1
42.	Пензенская область	Правительство Пензенской области	440025, г. Пенза, ул. Московская, 75.
43.	Пермский край	Правительство Пермского края	614006, г. Пермь, ул. Куйбышева, 14
44.	Приморский край	Администрация Приморского края	690110, Приморский край, г. Владивосток, ул. Светланская, 22
45.	Псковская область	Администрация Псковской области	180001, г. Псков, ул. Некрасова, д.23
46.	Республика Адыгея (Адыгея)	Кабинет Министров Республики Адыгея	385000, г. Майкоп, ул. Пионерская, 199
47.	Республика Алтай	Правительство Республики Алтай	649000, г. Горно-Алтайск, ул. Чаптынова, 24
48.	Республика Башкортостан	Правительство Республики Башкортостан	450101, г. Уфа, ул. Тукаева, 46, Дом Республики
49.	Республика Бурятия	Правительство Республики Бурятия	670000, г. Улан-Удэ, ул. Сухэ-Батора, 9
50.	Республика Дагестан	Правительство Республики Дагестан	367000, Республика Дагестан, г. Махачкала, пл. Ленина, Дом Правительства
51.	Республика Ингушетия	Правительство Республики	386102, Республика Ингушетия, г. Магас, пр. Зязикова, 14

		Ингушетия	
52.	Республика Калмыкия	Правительство Республики Калмыкия	358000, г. Элиста, ул. Пушкина, 18
53.	Республика Карелия	Правительство Республики Карелия	185028, г. Петрозаводск, проспект Ленина, 19
54.	Республика Коми	Правительство Республики Коми	167010, г. Сыктывкар, ул. Коммунистическая, 9
55.	Республика Крым	Министерство экономического развития и торговли	95005, г. Симферополь, ул. Кирова, д. 13
56.	Республика Марий Эл	Правительство Республики Марий Эл	424001, Йошкар-Ола, Ленинский проспект, 29
57.	Республика Мордовия	Правительство Республики Мордовия	430002, г. Саранск, ул. Советская, 35
58.	Республика Саха (Якутия)	Правительство Республики Саха (Якутия)	677000, г. Якутск, Дом Правительства №1
59.	Республика Северная Осетия - Алания	Правительство Республики Северная Осетия-Алания	362038, РСО-Алания, г. Владикавказ, пл. Свободы, 1
60.	Республика Татарстан (Татарстан)	Правительство Республики Татарстан	420014, г.Казань, Кремль
61.	Республика Тыва	Правительство Республики Тыва	667000 Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Чульдума, 18
62.	Республика Хакасия	Правительство Республики Хакасия	655019, г. Абакан, пр. Ленина, 67
63.	Ростовская область	Правительство Ростовской области	344050, Ростовская область г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112
64.	Рязанская область	Правительство Рязанской области	390000, г. Рязань, ул. Ленина, д.30
65.	Самарская область	Правительство Самарской области	443006, Самара, ул. Молодогвардейская, 210
66.	Саратовская область	Правительство Саратовской области	410042, г. Саратов, ул. Московская, 72
67.	Сахалинская область	Правительство Сахалинской области	693011, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39
68.	Свердловская область	Правительство Свердловской области	620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, 1
69.	Смоленская область	Администрация Смоленской	214008, г. Смоленск, пл. Ленина, 1

		области	
70.	Ставропольский край	Правительство Ставропольского края	355025, Ставропольский край, г. Ставрополь, пл. Ленина, 1
71.	Тамбовская область	Администрация Тамбовской области	392017, г. Тамбов, ул. Интернациональная, 14
72.	Тверская область	Правительство Тверской области	170100 г. Тверь, ул. Советская, 44
73.	Томская область	Администрация Томской области	634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
74.	Тульская область	Правительство Тульской области	300041, Тульская обл., г. Тула, проспект Ленина, д. 2
75.	Тюменская область	Правительство Тюменской области	625004, г. Тюмень, ул. Володарского, 45
76.	Удмуртская Республика	Правительство Удмуртской Республики	426007, г. Ижевск, Дом Правительства
77.	Ульяновская область	Правительство Ульяновской области	432700, г. Ульяновск, пл. Ленина, 1
78.	Хабаровский край	Правительство Хабаровского края	680000, г. Хабаровск, ул. Карла Маркса, 56
79.	Ханты-Мансийский автономный округ	Правительство Ханты-Мансийского автономного округа	628006, г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, 5
80.	Челябинская область	Правительство Челябинской области	454089, Челябинская область, г. Челябинск, ул. Цвиллинга, 27
81.	Чеченская Республика	Правительство Чеченской Республики	364000, Чеченской Республика г. Грозный, ул. Гаражная, 10
82.	Чувашская Республика – Чувашия	Кабинет Министров Чувашской Республики	428004, г. Чебоксары, площадь Республики, 1
83.	Чукотский автономный округ	Правительство Чукотского автономного округа	689000, Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Беринга, 20
84.	Ямало-Ненецкий автономный округ	Правительство Ямало-Ненецкого автономного округа	629007, г. Салехард, проспект Молодёжи, д. 9
85.	Ярославская область	Правительство Ярославской области	150000, г. Ярославль, Советская пл., 3