**О мерах, принимаемых Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан по противодействию коррупции в сфере имущественных и земельных отношений**

Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан является органом исполнительной власти Республики Дагестан, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области имущественно – земельным отношений, обеспечение контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и Республики Дагестан в подведомственной министерству деятельности.

**Организация работы в сфере земельных отношений с целью противодействия коррупциогенным факторам.**

Организована работа в сфере земельных отношений с целью противодействия коррупциогенным факторам на предмет эффективного и целевого использования земельных участков. Проводятся мероприятия по пресечению самовольного захвата земельных участков, самовольного строительства объектов без разрешительных документов, использования земли не по целевому назначению и т.д.

В пределах своих полномочий Республикой Дагестан принят Закон Республики Дагестан от 9 октября 1996 года № 18 «О статусе земель отгонного животноводства в Республике Дагестан».

Проблемой является самозахваты земель, используемых под различные цели: огороды, сады, пашня, бахча, производственное и индивидуальное строительство и др.;

Еженедельно сотрудниками Минимущества Дагестана осуществляются выезды на земельные участки с целью осмотра и проверки целевого использования.

За 7 месяцев текущего года Минимуществом Дагестана заключено
32 договора аренды земельных участков посредством объявления извещения о проведении аукциона, а также в том числе и в соответствии со статьей
39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

Работы по вовлечению земель отгонного животноводства продолжаются
по мере поступления заявлений от сельхозтоваропроизводителей.

Сформирован список земельных участков для внесения в перечень земельных участков с целью реализации инвестиционных проектов без проведения публичных процедур (47 земельных участков).

Прозрачность земельных отношений, доступность сведений о земельных участках, их характеристиках (границах, свойствах, ограничениях, обременениях) следует признать основополагающим антикоррупционным фактором в сфере землепользования, а также роль государственного кадастра недвижимости. Область применения результатов: правотворческая деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере землепользования, государственное и муниципальное управление в сфере землепользования.

**Контроль за использованием государственного имущества**

Минимуществом Дагестана проводится учет всех объектов недвижимости, для формирования полного реестра государственной собственности. На сегодняшний день более 400 тысяч объектов государственной собственности, в том числе земельных участков.

Также, в целях предотвращения незаконной регистрации прав на земельные участки, в соответствии с заключенным соглашениям об информационном взаимодействии по межведомственным запросам Росреестра по РД, предоставляется необходимая информация по земельным участкам и объектам недвижимости.

Минимуществом Дагестана при осуществлении контроля за использованием имущественных объектов государственной собственности, в том числе переданных в аренду, хозяйственное ведение и оперативное управление были проведены:

с 2021 года по настоящее время проведено 145 контрольных проверочных мероприятия (в том числе за шесть месяцев 2022 года – 74), из которых:

– 55 плановых и внеплановых проверок использования государственного имущества Республики Дагестан;

– 88 обследования фактического использования объектов недвижимости в рамках статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации.

В целях осуществления проверок порядка использования государственного имущества Республики Дагестан распоряжением Минимущества Дагестана от 4 апреля 2022 года № 52 утвержден план-график проведения проверок порядка использования государственного имущества на 2022 год.

По состоянию на 10 июля 2022 года проведены проверки порядка использования государственного имущества в отношении следующих 5 учреждений и 6 предприятий.

По результатам проведенных проверок, принимаются меры по эффективному и целевому использованию государственного имущества.

К основным нарушениям порядка использования государственного имущества относятся:

1. неиспользование земельных участков по целевому назначению (зарастание сорной растительностью и отсутствие сельскохозяйственной деятельности);

2. использование земельных участков с нарушением законодательства Российской Федерации (строительство самовольных построек, сильная засоренность сорными растениями), нарушение плодородного слоя почвы;

3. полное либо частичное отсутствие сведений о собственности Республики Дагестан (например, о виде собственности, дате и номере регистрации права и т.п.).

Последний тип нарушений приводит к неполноте либо искажению сведений об имуществе Республики Дагестан как в ЕГРН, так и в РГИ (реестр государственного имущества) Республики Дагестан.

Большинство земельных участков из охваченных проверками, особенно на землях отгонного животноводства, находятся в неудовлетворительном состоянии: заросли сорняками, не культивируются, а в некоторых случаях простаивают без использования. Проверками часто выявляются факты строительства объектов недвижимости на землях сельскохозяйственного назначения.

В ряде случаев по результатам проверки обеспечено оперативное устранение выявленных нарушений, в том числе погашение задолженности по арендной плате на сумму 2,6 млн. рублей.

Материалы проверок по нарушениям, подпадающим под применение государственного земельного надзора, направлены в органы, уполномоченные в соответствии со статьей 71 Земельного кодекса РФ осуществлять государственный земельный надзор – в Росреестр и в Россельхознадзор.

Работа в данном направлении продолжается и в настоящее время готовится план-график проведения проверок использования объектов казны Республики Дагестан, в том числе предоставленных в аренду.

Материалы по правонарушениям направляются также в Прокуратуру РД для дачи правовой оценки и в органы МВД для принятия процессуального решения.

В целях привлечения к ответственности должностных лиц бюджетных либо казенных учреждений за допущенные нарушения результаты проверки направляются также в отраслевые министерства.

Наряду с изложенным следует отметить, что при выявлении проверкой значимых нарушений условий договоров аренды, Минимуществом Дагестана в обязательном порядке инициируется досрочное расторжение договоров.

По результатам обследований, проведенных в рамках статьи 378.2 Налогового кодекса РФ, в 2021 - 2022 годах приняты решения об исключении 77 объектов недвижимости из перечня объектов недвижимости, налогооблагаемая база которых в 2022 году определяется по кадастровой стоимости.

**Претезионно – исковая работы по взысканию задолженности
в республиканский бюджет**

Минимуществом Дагестана проводится исковая работа по расторжению договоров аренды в связи с нецелевым использованием, а также взысканию арендной платы в бюджет республики с недобросовестных арендаторов, допускающих систематические нарушения внесения арендной платы.

За период с 11 января 2022 года по 12 июля 2022 года подано 58 исковых заявлений о взыскании задолженности по договорам аренды на общую сумму 51 473 369 (пятьдесят один миллион четыреста семьдесят три тысячи триста шестьдесят девять) руб. 51 коп, 59 претензий на общую сумму 65 622 640 (шестьдесят пять миллионов шестьсот двадцать две тысячи шестьсот сорок) руб. 95 коп.

По договорам аренды земельных участков Минимуществом Дагестана с начала 2022 года подготовлено и направлено 44 претензии на общую сумму
58 290 781 (пятьдесят восемь миллионов двести девяносто тысяч семьсот восемьдесят один) руб. 70 коп., и 53 исков в суд на общую сумму
48 663 623 (сорок восемь миллионов шестьсот шестьдесят три тысячи шестьсот двадцать три) руб. 84 коп.

По договорам аренды объектов нежилого фонда Минимуществом Дагестана сначала 2022 года подготовлено и направлено 15 претензий на общую сумму 7 331 859 (семь миллионов триста тридцать одна тысяча восемьсот пятьдесят девять) руб. 25 коп., и 5 исков в суд на общую сумму
2 809 745 (два миллиона восемьсот девять тысяч семьсот сорок пять) руб.
84 коп.

**Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов**

С целью выявления и устранения коррупциогенных факторов Минимущества Дагестана проводится антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Министерства и проектов нормативных правовых актов Министерства.

Антикоррупционная экспертиза проводится в соответствии с Федеральным от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», приказом Минимущества РД от 08.10.2019 г. № 447 «Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан».

Основной задачей проведения антикоррупционной экспертизы является обеспечение проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, предотвращения, предупреждения и выявления при подготовке и принятии нормативных правовых актов и иных документов коррупционных факторов и коррупциогенных норм.

 Количество проектов нормативных правовых актов, в отношении которых проведена антикоррупционная экспертиза - 19.

В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных актов они размещаются на официальном сайте Минимущества Дагестана в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Цель проводимых мероприятий – повышение эффективности использования государственного имущества, устранение коррупциогенных факторов, возникающих при обороте государственного имущества: сроки предоставления земельных участков, согласно регламентов, взыскание в бюджет республики просроченной задолженности, учет государственного имущества и формирование налогооблагаемой базы по налогу на землю.

С целью внедрения антикоррупционных механизмов в Министерстве при предоставлении государственных услуг физическим и юридическим лицам, административные регламенты и информация относительно порядка получения государственных услуг размещены на информационных стендах в помещениях Министерства, на официальном сайте Министерства.

Административные регламенты по предоставлению государственных услуг разрабатываются уполномоченными структурными подразделениями Минимущества Дагестана в соответствии со Сводным перечнем государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти Республики Дагестан и подведомственными им государственными учреждениями в рамках делегированных им полномочий органов исполнительной власти Республики Дагестан, утвержденным постановлением Правительства РД от 24.05.2019 № 120.

В целях совершенствования регламентации порядка предоставления государственных услуг физическим и юридическим лицам Министерством разработаны и утверждены на данный момент 13 регламентов.

В сфере земельных правоотношений Минимущество Дагестана оказывает 7 государственных услуг.

В сфере имущественных отношений 6 государственных услуг.

До утверждения административных регламентов обязательно проводится правовая и антикоррупционная экспертиза. Одновременно проекты административных регламентов направляются в прокуратуру Республики Дагестан. Только после согласования с надзорными органами утверждается НПА.

**Повышение квалификации в области противодействия коррупции**

С целью совершенствования работы по противодействию коррупции Минимуществом Дагестана проводится работа по организации дополнительного профессионального образования в части противодействия коррупции в сфере земельных и имущественных отношений Республики Дагестан.

Согласно утвержденному Министерством по земельным
и имущественным отношениям Республики Дагестан плану работы Научно-образовательного центра компетенций в сфере земельно-имущественных отношений ГАОУ ВО «Дагестанского государственного университета народного хозяйства» повышение квалификации по программам дополнительного образования:

в марте 2022 года «Антикоррупционная политика в сфере управления государственным имуществом. Механизмы противодействия коррупции
в сфере управления государственным имуществом» - приняло участие
130 человек (сотрудники органов исполнительной власти Республики Дагестан, а также администраций муниципальных образований и городских округов Республики Дагестан);

в декабре 2021 года «Институциональные особенности структуры, динамки и причин коррупции в сфере управления государственным имуществом. Механизмы противодействия коррупции в сфере управления государственным имуществом» - приняло участие 55 человек (сотрудники органов исполнительной власти Республики Дагестан, а также администраций муниципальных образований и городских округов Республики Дагестан);

в мае 2021 года «Государственный надзор за соблюдением законодательства в области использования государственной и муниципальной собственности, охраны земель. Меры ответственности. Методы противодействия правонарушениям» - приняло участие 26 человек (сотрудники администраций муниципальных образований и городских округов Республики Дагестан);

Кроме того, гражданские служащие Минимущества Дагестана, в чьи должностные обязанности входит вопросы управления и распоряжения государственным имуществом также прошли курсы повышения квалификации по программам «Государственная политика в области противодействия коррупции» и «Противодействие коррупции при управлении государственным и муниципальным имуществом».

Гражданские служащие Минимущества Дагестана, ответственные за противодействие коррупции в министерстве прошли повышение квалификации по программам: «Антикоррупционные ограничения, запреты и обязанности на государственной службе», Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», «О противодействии коррупции в Республики Дагестан» ГБУДПО РД «Дагестанский кадровый центр».

**Информационная политика в сфере противодействия коррупции**

В Минимуществе Дагестана осуществляется комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению государственными гражданскими служащими поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки. До служащих доводятся положения действующего законодательства Российской Федерации и Республики Дагестан о противодействии коррупции, в том числе об установлении наказания за получение и дачу взятки, посредничество во взяточничестве в виде штрафов, кратных сумме коммерческого подкупа или взятки, об увольнениях в связи с утратой доверия; разъясняется недопустимость такой формы служебного поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки, либо как согласие принять взятку, или как просьба о даче взятки; о недопущении возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются государственные служащие; о необходимости соблюдения государственными служащими ограничений, запретов и по исполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе ограничений, касающихся получения подарков.

С целью активизации работы по формированию отрицательного отношения государственных служащих к коррупции: проводится разъяснительная работа на предмет целевого и эффективного использования государственного имущества и бюджетных средств, разрабатываются методические пособия и памятки.

Аналогичная работа проводится в отношении подведомственного ГБУ РД «Дагтехкадастр».

С целью обеспечения открытости информации о деятельности Минимущества Дагестана размещается на его официальном сайте. Так, в частности, на официальном сайте Министерства размещены и постоянно обновляются графики приема граждан руководством Министерства и его структурными подразделениями; нормативно-правовая база и методические материалы и разъяснения в сфере имущественных и земельных отношений; ответы на часто задаваемые вопросы; имеется подраздел по противодействию коррупции.

В 2020 году начал свою работу информационно-аналитический портал «Земельный фонд Республики Дагестан».

Данный портал дает возможность любому пользователю легко находить сведения о земельном участке по максимальному количеству параметров – от площади до статуса (свободный участок или используется) и оформить заявление на аренду земельного участка.

На портале возможно получение ЕГРН на земельный участок, доступ к ортофотопланам и фотографиям территорий. Также имеется функция «Общественный контроль», где можно информировать Минимущество Дагестана о проблемах использования земельных участков.

Любой желающий может зарегистрироваться в системе и получить доступ к информации о земельных участках.

Информационный ресурс должен максимально снизить существующие сегодня, по мнению предпринимателей, определенные административные барьеры и поможет всем желающим взять в аренду земельный участок, находящийся в собственности Республики Дагестан.

Порталом можно воспользоваться, пройдя по определенной ссылке. Также на портал можно перейти с официального сайта Минимущества Дагестана в сети Интернет.

Кроме того, на официальном сайте Минимущества Дагестана создан «Личный кабинет арендатора», логин и пароль для каждого арендатора будет доведен министерством. В указанном кабинете можно увидеть суммарную задолженность по всем договорам аренды государственного имущества, находящегося у арендатора. Также имеется возможность оплатить задолженность по договорам аренды, а также сформировать акт - сверки

Также на официальном сайте в сети Интернет в разделе «Противодействие коррупции» размещена памятка для граждан «О порядке действий при обнаружении фактов проявления коррупции со стороны государственных гражданских служащих, должностных лиц государственных организаций и учреждений».

Минимуществом Дагестана обеспечивается взаимодействие со средствами массовой информации с целью широкого освещения мер, принимаемых министерством, по противодействию коррупции.

Цель публикаций – сделать прозрачной работу Министерства по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан. Публикации выходят минимум один раз в квартал.

За обозначенный период жалоб, обращений и заявлений граждан о совершении коррупционных деяний государственными гражданскими служащими в Министерство не поступали.

В работе по противодействию коррупции налажено взаимодействие
с надзорными и правоохранительными органами.